

Врз основа на член 27-а став 3 од Деловникот за работа на Владата на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр.38/01, 98/02, 9/03, 47/03, 64/03, 67/03, 51/06, 5/07, 15/07, 26/07, 30/07, 58/07, 105/07, 116/07, 129/07, 157/07, 29/08, 51/08 и 86/08), Владата на Република Македонија, на седницата, одржана на 29.09.2008 година, донесе

## **МЕТОДОЛОГИЈА** за стратешко планирање и подготвување на Годишна програма за работа на Владата на Република Македонија

### **1. Цели на Методологијата**

Методологијата за стратешко планирање и подготвување на Годишната програма за работа на Владата има за цел да ги дефинира фазите и постапките во процесот на стратешкото планирање вклучувајќи ги и временските рамки за остварување на конкретните мерки и активности, како и поврзаноста со буџетскиот процес со јасно дефинирање на надлежностите на Генералниот секретаријат и Министерството за финансии како органи одговорни за координација на двата процеси.

Методологијата за стратешко планирање и подготвување на Годишната програма за работа на Владата предвидува динамика на логично поврзани активности преку кои се обезбедува дефинирање на стратешките приоритети на Владата и фискалната рамка, нивно поврзување со буџетот и стратешките планови на министерствата и преточување на плановите во Годишната програма за работа на Владата.

### **2. Клучни активности во процесот на стратешко планирање**



Слика 1 – Процесот на стратешкото планирање во Владата – стратешко тркало

Табела 1 - Клучните елементи, одговорностите, резултатите и временската рамка за стратешко планирање и Годишна програма за работа на Владата

Бр	Клучен елемент / Чекор во Методологијата	Одговорна институција	Резултат	Временска рамка
<b>1.</b>	<b>Дефинирање на стратешките приоритети на Владата</b>			
1	Анализа на остварените резултати од спроведувањето на стратешките приоритети за претходната година	Генерален секретаријат	Анализа на остварените резултати за претходната година	јануари - февруари
•	Утврдување на стратешки приоритети и приоритетни цели	Генералниот секретаријат во соработка со Кабинетот на претседателот на Владата, Министерството за финансии, Министерството за економија, Секретаријатот за европски прашања, Секретаријатот за законодавство	Предлог одлука за стратешки приоритети	март -15 април
•	Донесување на одлука за стратешки приоритети	Влада на Република Македонија	Одлука за стратешки приоритети за наредната година со Анализа на остварени резултати за претходната година	15 април
<b>2.</b>	<b>Утврдување на фискалната стратегија</b>			
•	Утврдување на фискална рамка со максимални износи на одобрените средства по буџетските корисници	Министерство за финансии	Предлог Фискална стратегија	април - мај
•	Усвојување на Фискалната стратегија	Влада на Република Македонија	Фискална стратегија	31 мај
•	Доставување на инструкции за планирање на буџетски средства до буџетските корисници	Министерство за финансии	Буџетски циркулар	15 јуни

3. Подготвување на нацрт стратешки планови и предлог буџетски пресметки				
•	Подготовка на нацрт стратешки планови и креирање на програми, потпрограми и проекти	Министерствата и другите органи на државната управа во координација со Генералниот секретаријат	Нацрт стратешки планови на министерствата и другите органи на државната управа	мај – 31 август
•	Подготвување на предлог на план на програмите за развој	Министерствата и другите органи на државната управа во консултации со Министерството за финансии	Предлог план на програмите за развој за секое министерство	15 јули
•	Одобрување на предлог на план на програмите за развој	Влада на Република Македонија	Предлог план на програмите за развој за секое министерство	15 август
•	Подготвување Предлог-буџетска пресметка согласно нацрт стратешките планови	Министерствата координирани од Министерството за финансии	Предлог буџетски барања	15 јуни – 31 август
•	Доставување на нацрт стратешките планови и предлог буџетските пресметки до Генералниот секретаријат и до Министерството за финансии	Министерствата и другите органи на државната управа	Нацрт стратешките планови	1 септември
•	Анализа на нацрт стратешките планови	Генералниот секретаријат	Анализа на усогласеноста на програмите во нацрт стратешките планови со стратешките приоритети и анализа на нивниот придонес кон остварување на истите	30 септември
4. Доставување на Предлог буџет				
•	Подготвување на Предлог буџет	Министерство за финансии	Предлог буџет	Септември - октомври
•	Доставување на Предлог буџетот до Владата на Република Македонија	Министерство за финансии	Предлог буџет	1 ноември

•	Донесување на Буџетот	Собрание на Република Македонија	Буџет на Република Македонија	31 декември
<b>5.</b>	<b>Подготвување на Годишната програма за работа на Владата</b>			
•	Подготвување на предлог Годишната програма за работа на Владата	Генералниот секретаријат во соработка со министерствата и другите органи на државната управа	Предлог ГПРВ (електронска ГПРВ со можност за подготовка на различни извештаи и прегледи)	октомври - ноември
•	Донесување на ГПРВ	Влада на Република Македонија	ГПРВ	31 декември
<b>6.</b>	<b>Ажурирање на ГПРВ со НПАА –АП Пристапно партнерство</b>			
•	Ажурирање на ГПРВ, нејзино усогласување со НПАА и донесување	Генералниот секретаријат, Секретаријатот за европски прашања Влада на Република Македонија	Усогласена ГПРВ со НПАА	март- април
<b>7.</b>	<b>Следење на реализацијата на ГПРВ</b>			
•	Следење на реализацијата на ГПРВ	Генерален секретаријат во соработка со министерствата и другите органи на државната управа	Мониторинг индикатори	континуирано
•	Подготвување на табели за рано предупредување за следење на реализацијата на ГПРВ	Генералниот секретаријат во соработка со министерствата и другите органи на државната управа	Пополнета табела за рано предупредување од министерствата и другите органи на државната управа	квартално
•	Известување за степенот на реализацијата на ГПРВ и усвојување	Министерствата и другите органи на државната управа Влада на РМ	Извештај за степенот на реализација на ГПРВ со податоци од мониторинг индикатори	Полугодишно и годишно
<b>8.</b>	<b>Следење на Националната програма за усвојување на правото на ЕУ (НПАА)</b>			
•	Годишна ревизија на НПАА	Секретаријатот за европски прашања	Годишна програма на НПАА	октомври-јануари

•	Известување за степенот на реализација на НПАА	Секретаријатот за европски прашања	Извештај за степенот на реализација на НПАА	континуирано
---	--	------------------------------------	---	--------------

### 3. Дефинирање на стратешките приоритети на Владата

Прв чекор во процесот на стратешко планирање претставува дефинирањето на стратешките приоритети на Владата.

Стратешките приоритети подразбираат крупни промени за одделни прашања кои Владата планира да ги оствари. Тие се поставуваат на среднорочна или долгорочна основа и го изразуваат посакуваниот краен резултат што треба да се оствари во период од три до пет години.

Стратешките приоритети на Владата се утврдуваат на генерално ниво и се поопшти во однос на приоритетите на министерствата и другите органи на државната управа.

Владата, при дефинирањето на стратешките приоритети, а врз основа на извршената *анализа*, може да ги потврди приоритет(ите) од претходната година, да утврди нов(и) или претходно утврден приоритет да го изостави, односно нема драстично да ги менува, доколку не се случат крупни промени во опкружувањето.

Бројот на утврдените стратешки приоритети за определена година треба да е ограничен (се препорачува тој да биде најмногу до 4), со оглед на тоа што остварувањето на приоритетите треба да се движи во утврдените фискални рамки со постојано преиспитување на оптималната искористеност на сите ресурси.

За остварување на стратешките приоритети се утврдуваат повеќе приоритетни цели. За разлика од приоритетите, целите се конкретни, мерливи, амбициозни - реално остварливи, ориентирани кон резултати и временски одредени. Во насока на реализација на стратешките приоритети се одредуваат повеќе цели.

Стратешките приоритети и цели се утврдуваат со одлука која се донесува од страна на Владата најдоцна до 15 април во тековната за наредната година.

#### 3.1.Анализа на постигнатите резултати од спроведувањето на стратешките приоритети на Владата во претходната година

На одлуката и претходи анализа подготвена од Генералниот секретаријат. Анализата треба да се заснова врз постојните донесени стратешки документи кои се однесуваат на политиката на Владата, но и на проценката на актуелните општествено - економски и социјални состојби.

Генералниот секретаријат, за подготовката на анализата бара мислења и дополнителни информации од министерствата и другите органи на државната управа.

Во анализата треба да биде содржана и оценка на напредокот во постигнувањето на постојните приоритети.

Клучните прашања што треба да бидат поставени при анализата се однесуваат на тоа дали Владата, односно министерствата и другите органи на државната управа презеле активности кои водат до конкретни и мерливи резултати за остварување на приоритетите и дали обезбедените средства се ефикасно и економично потрошени во функција на постигнување на посакуваните резултати.

### **3.2. Основи за подготвување на Предлог одлука за утврдување на стратешките приоритети**

Откако анализата ќе биде завршена, се подготвува Предлог - одлука за стратешките приоритети. Појдовни основи за утврдување на стратешките приоритети на Владата се: Програмата за работа на Владата која мандаторот ја поднесува до Собранието при изборот на Владата, Спогодбата за стабилизација и асоцијација, Националниот развоен план, Партнерство за пристапување во Европската унија (АП), Националната програма за усвојување на правото на Европската унија (НПАА), Предпристапна економска програма (ПЕП), макроекономската политика, актуелните општествено - економски и социјални состојби и обврските преземени со меѓународни договори.

Водечка улога и надлежност за подготовката на Предлог – одлуката за стратешките приоритети има Генералниот секретаријат на Владата на Република Македонија. При подготвувањето на Нацрт верзијата на Предлог - одлуката, Генералниот секретаријат задолжително се консултира и соработува со Канцеларијата на претседателот на Владата, Министерството за финансии, Министерството за економија, Секретаријатот за европски прашања и Секретаријатот за законодавство.

Усогласениот текст на Предлог - одлуката заедно со Анализата на постигнатите резултати од спроведувањето на стратешките приоритети на Владата во претходната година и Извештајот за степенот на реализација на ГПРВ се доставува до Владата за разгледување и донесување пред почетокот на буџетскиот процес .

## **4. Поврзување на процесот на стратешко планирање со буџетскиот процес**

### **4.1. Утврдување на средства за стратешките приоритети како дел од Фискалната стратегија**

По донесувањето на Одлуката за стратешките приоритети, Владата го започнува буџетскиот процес со утврдување на фискалните предвидувања за наредните три години со усвојувањето на Фискалната стратегија. Во оваа фаза, Владата ја поставува границата на вкупните трошоци врз основа на буџетскиот биланс или планираниот дефицит, како и предвидувањата на приходите. Во Фискалната стратегија задолжително се вградуваат

